



**BANCO MUNDIAL**

1818 H Street, N.W.  
Washington, D.C. 20433, U.S.A.  
Telephone: 202-477-1234  
Fax: 202-477-6391  
Telex: MCI 64145 WORLDBANK  
MCI 248423 WORLDBANK  
Internet: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

Departamento de Avaliação de Operações  
Grupo para o Desenvolvimento do Conhecimento,  
Programas e Capacidade de Avaliação (OEDKE)  
E-mail: [eline@worldbank.org](mailto:eline@worldbank.org)  
Telephone: 202-458-4497  
Fax: 202-522-3125

DEPARTAMENTO DE AVALIAÇÃO DAS OPERAÇÕES DO BANCO MUNDIAL - AVALIAÇÃO  
DO DESENVOLVIMENTO DA CAPACIDADE

OED  
ECD

# MONITORIZAÇÃO



# AVALIAÇÃO:

Algumas Ferramentas, Métodos e Abordagens



# MONITORIZAÇÃO & AVALIAÇÃO:

Algumas Ferramentas, Métodos e Abordagens



---

## AGRADECIMENTO

A primeira edição deste relatório foi preparada por Mari Clark e Rolf Sartorius (Impacto Social). Ao grande número de Funcionários do Banco Mundial que prestaram uma contribuição significativa para a sua preparação, apresentamos os nosso reconhecido agradecimento, incluindo Francois Binder, Osvaldo Feinstein, Ronnie Hammad, Jody Kusek, Linda Morra, Ritva Reinikka, Gloria Rubio e Elizabeth White. Esta segunda edição inclui uma discussão mais profunda sobre a avaliação do impacto, preparada por Michael Bamberger (consultor). O Chefe do Projecto encarregado de finalizar este relatório foi Keith Mackay.

Copyright © 2004  
The International Bank for Reconstruction  
and Development/THE WORLD BANK  
1818 H Street, N.W.  
Washington, D.C. 20433, U.S.A.

Todos os direitos reservados.  
Produzido nos Estados Unidos da América

As opiniões expressas neste relatório não representam necessariamente o parecer do Banco Mundial ou dos seus países membros. O Banco Mundial não garante a precisão dos dados incluídos nesta publicação e não aceita qualquer responsabilidade por qualquer tipo de consequências resultantes do seu uso. As fronteiras, cores, denominações ou qualquer outra informação constante de qualquer mapa neste volume não implicam nenhum julgamento por parte do Grupo Banco Mundial quanto à situação legal de qualquer território nem o endosso ou aceitação de tais fronteiras.

## ÍNDICE

Aspectos Gerais da M&A . . . . .	5
Indicadores de Desempenho . . . . .	6
A Abordagem do Enquadramento Lógico . . . . .	8
Avaliação Baseada na Teoria . . . . .	10
Levantamentos Formais . . . . .	12
Métodos de Avaliação Rápidos . . . . .	14
Métodos Participativos . . . . .	16
Levantamentos para Detectar as Despesas Públicas . . . . .	18
Análise da Relação Custo-Benefício e de Eficácia em Função do Custo . . . . .	20
Avaliação do Impacto . . . . .	22
Recursos Adicionais sobre Monitorização e Avaliação . . . . .	25



## ASPECTOS GERAIS DA M&amp;A:

## ALGUMAS FERRAMENTAS, MÉTODOS E ABORDAGENS PARA MONITORIZAÇÃO E AVALIAÇÃO

**PROPÓSITO** A monitorização e avaliação (M&A) das actividades de desenvolvimento proporciona às entidades governamentais, gestores do desenvolvimento e sociedade civil meios aperfeiçoados para aprenderem à custa das experiências passadas, melhorarem a prestação de serviços, planearem e afectarem recursos e demonstrarem resultados às partes interessadas, como parte do processo de responsabilização.

Na comunidade de desenvolvimento, o centro da atenção está nos resultados—o que ajuda a explicar o interesse crescente na M&A. No entanto, ainda há muita confusão quanto ao teor da M&A. O objectivo dos *Aspectos Gerais da M&A* é aumentar o conhecimento e o interesse na M&A e esclarecer o que isso comporta.

Encontrará um resumo de uma amostra de ferramentas, métodos e abordagens de M&A descritos neste documento, incluindo o seu propósito e uso, vantagens e desvantagens, custos, qualificações e tempo exigido e referências chave. Os que aqui se ilustram incluem vários métodos de recolha de dados, enquadramentos analíticos e tipos de avaliação e análise. Nos *Aspectos Gerais da M&A* discutem-se:

- ▶ Indicadores de desempenho
- ▶ A abordagem do enquadramento lógico
- ▶ Avaliação baseada na teoria
- ▶ Levantamentos formais
- ▶ Métodos de avaliação rápidos
- ▶ Métodos participativos
- ▶ Levantamentos para detectar as despesas públicas
- ▶ Análise de custo-benefício e de eficácia em função do custo
- ▶ Avaliação do impacto

Esta lista não é nem pretende ser exaustiva. Algumas destas ferramentas e abordagens são complementares, outras funcionam como substitutas. Algumas têm uma aplicação vasta, enquanto outras têm um campo de utilização muito restrito. A escolha da via apropriada para um determinado contexto vai depender de uma série de considerações. Nestas incluem-se os fins a que se destina a M&A, os principais interessados em conhecer as conclusões da M&A, a urgência com que se precisa das informações e o custo.

## Indicadores de Desempenho

### O que são?

Os indicadores de desempenho são medidas de factores de produção, processos, produtos, resultados e impactos relacionados com projectos, programas ou estratégias de desenvolvimento. Quando são apoiados por uma análise e relatório sólidos dos dados recolhidos adequadamente, o que pode envolver levantamentos formais, os indicadores permitem que os gestores detectem o progresso registado, demonstrem os resultados e tomem medidas correctivas para melhorar a prestação do serviço. A participação dos principais interessados na definição dos indicadores é importante porque é mais provável que compreendam e utilizem os indicadores para tomarem decisões de gestão.

### Para que fim podem ser usados?

- Estabelecer metas de desempenho e avaliar o progresso registado na sua consecução.
- Identificar problemas através de um sistema antecipado de aviso para que se tomem as devidas medidas correctivas.
- Indicar se há necessidade de uma avaliação ou análise em profundidade.

### VANTAGENS:

- Um meio eficaz para medir o progresso alcançado na consecução dos objectivos.
- Facilita as comparações entre os pontos de referência das várias unidades organizacionais, distritos e ao longo do tempo.

### DESVANTAGENS:

- Os indicadores inadequadamente definidos não são boas medidas do sucesso.
- Tendência para definir demasiados indicadores, ou então indicadores que não disponham de fontes de dados acessíveis, tornam o sistema oneroso, impraticável e provavelmente pouco utilizado.
- É frequente ter que se escolher entre seleccionar os indicadores óptimos ou desejáveis ou então aceitar os indicadores que podem ser medidos utilizando os dados existentes.

#### CUSTO:

Pode ir de baixo a alto, dependendo do número de indicadores recolhidos, da frequência e qualidade da informação procurada e da abrangência do sistema.

#### QUALIFICAÇÕES NECESSÁRIAS:

Recomendam-se vários dias de formação profissional para desenvolver as competências necessárias para definir indicadores práticos. As qualificações destinadas à recolha de dados, análise e elaboração de relatórios e ao sistema de informações da gestão (MIS) são fundamentais para executar os sistemas de monitorização do desempenho.

#### TEMPO NECESSÁRIO:

Entre vários dias a vários meses, dependendo da amplitude do processo participativo utilizado para definir os indicadores e a complexidade do programa. A execução dos sistemas de monitorização do desempenho pode levar de 6 a 12 meses.

#### PARA MAIS INFORMAÇÕES:

- World Bank (2000). Key Performance Indicator Handbook. Washington, D.C.
- Hatry, H. (1999). Performance Measurement: Getting Results. The Urban Institute, Washington, D.C.



## ■ A Abordagem do Enquadramento Lógico

### O que é?

O enquadramento lógico (LogFrame) ajuda a clarificar os objectivos de qualquer projecto, programa ou políticas. Contribui para a identificação dos elos causais esperados—a “lógica do programa”—nesta cadeia de resultados: factores de produção, processos, produtos (incluindo cobertura ou alcançar os vários grupos beneficiários), resultados e impacto. Conduz à identificação de indicadores de desempenho em cada fase desta cadeia, bem como dos riscos que possam impedir a consecução dos objectivos. O LogFrame também é um veículo para atrair parceiros na clarificação de objectivos e na concepção de actividades. Durante a implementação, o LogFrame serve como um instrumento útil para analisar o progresso e tomar medidas correctivas.

### Para que fim pode ser usado?

- Melhorar a qualidade dos modelos de projectos e programas, ao exigir a especificação de objectivos claros, o uso de indicadores de desempenho e uma avaliação dos riscos.
- Resumir a concepção de actividades complexas.
- Assistir na preparação de planos operacionais pormenorizados.
- Fornecer uma base objectiva para análise, monitorização e avaliação da actividade.

#### VANTAGENS:

- Assegurar que os responsáveis pela tomada de decisões façam perguntas fundamentais e analisem os pressupostos e os riscos.
- Envolver as partes interessadas no processo de planeamento e de monitorização.
- Quando utilizada com dinamismo, é um instrumento de gestão eficaz para orientar a execução, monitorização e avaliação.

#### DESVANTAGENS:

- Se for utilizada com muita rigidez, impede a criatividade e a inovação.
- Se não for actualizada durante a execução, pode tornar-se num instrumento estático que não reflecte as condições em fase de mutação.
- Formação profissional e acompanhamento subsequente são muitas vezes necessários.

#### CUSTO:

Baixo a médio dependendo da amplitude e da profundidade do processo participativo utilizado para apoiar a abordagem.

#### QUALIFICAÇÕES NECESSÁRIAS:

Mínimo de 3 a 5 dias para os facilitadores; necessidade de qualificações adicionais para o planeamento e gestão participativas.

#### TEMPO NECESSÁRIO:

Vários dias a vários meses, dependendo da amplitude e profundidade do processo participativo.

#### PARA MAIS INFORMAÇÕES:

- World Bank (2000). The Logical Framework Handbook, World Bank, <http://www.worldbank.org/evaluation/logfram/>
- GTZ (1997). ZOPP: Objectives-Oriented Project Planning—disponível em várias línguas: [http://www.gtz.de/pcm/download/english/zopp\\_e.pdf](http://www.gtz.de/pcm/download/english/zopp_e.pdf)

## ● Avaliação Baseada na Teoria

### O que é?

A avaliação baseada na teoria tem muitas semelhanças com a abordagem LogFrame mas permite uma compreensão muito mais profunda do mecanismo de um programa ou actividade—a "teoria do programa" ou "lógica do programa". Em particular, não tem que assumir uma simples relação linear de causa a efeito. Por exemplo, o sucesso de um programa governamental para melhorar os níveis de alfabetização através do aumento do número de professores pode depender de um grande número de factores. Entre outros, contam-se a existência de salas de aulas e livros escolares, as prováveis reacções dos pais, directores das escolas e alunos, qualificações e entusiasmo dos professores, distritos em que se localizam os professores adicionais, a fiabilidade do financiamento governamental, etc. Ao traçar os factores determinantes ou causais considerados importantes para o sucesso e ao modo como podem actuar entre si, pode decidir-se quais os passos que precisam de ser monitorizados à medida que o programa se desenvolve, para avaliar como se comportam na realidade. Permite-se assim que se identifiquem os factores críticos para o êxito. E quando os dados demonstrarem que não se alcançaram estes factores, é razoável concluir que o programa tem uma probabilidade menor de atingir com sucesso os seus objectivos.

### Para que fim pode ser usado?

- Projectar a concepção de actividades complexas.
- Melhorar o planeamento e gestão.

#### VANTAGENS:

- Oferece uma informação precoce sobre o que está ou não a funcionar e por quê.
- Permite uma correcção imediata dos problemas, mal eles surjam.
- Contribui para a identificação dos efeitos colaterais do programa que não estavam contemplados.
- Ajuda a atribuir o grau de prioridade às questões que devem ser investigadas com mais profundidade, utilizando talvez uma recolha de dados mais focalizada ou técnicas de M&A mais sofisticadas
- Proporciona uma base para avaliar os impactos prováveis dos programas.

#### DESVANTAGENS:

- Pode facilmente tornar-se excessivamente complexa se se tratar de uma grande escala de actividades ou então de uma lista exaustiva de factores e pressupostos.

- As partes interessadas podem discordar quanto aos factores determinantes que consideram importantes, situação que pode levar imenso tempo a resolver.

#### CUSTO:

Médio—depende da profundidade da análise e especialmente do alcance da recolha de dados efectuada para investigar o mecanismo do programa.

#### QUALIFICAÇÕES NECESSÁRIAS:

Um mínimo de 3 a 5 dias de formação para os facilitadores.

#### TEMPO NECESSÁRIO:

Pode variar muito, dependendo da profundidade da análise, duração do programa ou actividade, e do alcance do trabalho de M&A efectuado.

#### PARA MAIS INFORMAÇÕES:

- Weiss, Carol H. (1998). Evaluation. Prentice Hall, New Jersey, Second Edition.
- Weiss, Carol H. (2000). "Theory-based evaluation: theories of change for poverty reduction programs." In O. Feinstein and R. Picciotto (eds.). Evaluation and Poverty Reduction. Operations Evaluation Department, The World Bank, Washington, D.C.
- Mayne, John. (1999). Addressing Attribution Through Contribution Analysis: Using Performance Measures Sensibly. Office of the Auditor General of Canada working paper, Ottawa: [http://www.oagbvg.gc.ca/domino/other.nsf/html/99dp1\\_e.html](http://www.oagbvg.gc.ca/domino/other.nsf/html/99dp1_e.html)

## Levantamentos Formais

### O que são?

Os levantamentos formais podem ser utilizados para recolher informações padronizadas de uma amostragem, cuidadosamente seleccionada, de pessoas ou lares. Os levantamentos recolhem, frequentemente, informações comparáveis referentes a um número relativamente grande de pessoas em grupos alvo determinados.

### Para que fins podem ser usados?

- Fornecer dados básicos que permitam comparar o desempenho da estratégia, programa ou projecto.
- Comparar grupos diferentes num momento determinado.
- Comparar alterações no mesmo grupo, ao longo do tempo.
- Comparar condições actuais com as metas estabelecidas num modelo de programa ou projecto.
- Descrver condições numa comunidade ou grupo específico.
- Fornecer um contributo essencial para uma avaliação formal do impacto de um programa ou projecto.
- Avaliar os níveis de pobreza como base para a preparação de *estratégias para a redução da pobreza*.

### VANTAGENS:

- As conclusões da amostragem de pessoas entrevistadas podem ser aplicadas ao grupo alvo mais amplo ou à população como um todo.
- Podem ser feitas estimativas quantitativas para a dimensão e distribuição dos impactos.

### DESVANTAGENS:

- À excepção da prática de CWIQ, os resultados normalmente não estão disponíveis durante um longo período de tempo.
- O processamento e análise de dados pode ser um estrangulamento significativo para os levantamentos de maior dimensão, mesmo quando existam computadores.
- LSMS e levantamentos dos lares são caros e morosos.
- Vários tipos de informações são difíceis de obter através de entrevistas formais.

### CUSTO:

Varia entre aproximadamente USD 30–60 por lar para o CWIQ e USD 170 por lar para o LSMS. Os custos serão significativamente mais elevados se não existir uma estrutura mestra de amostragem para o país.

### QUALIFICAÇÕES NECESSÁRIAS:

Qualificações técnicas e analíticas sólidas para a concepção da amostragem e do questionário, análise de dados e processamento.

### TEMPO NECESSÁRIO:

Depende da dimensão da amostragem. O CWIQ pode ficar concluído em 2 meses. O LSMS normalmente leva 18 meses a 2 anos.

## Alguns Tipos de Levantamentos

**Levantamento dos Lares Abrangendo Vários Tópicos (também conhecido por Levantamento para Medição do Nível de Vida—LSMS)** é um levantamento que cobre uma série de assuntos e que fornece um meio de se recolherem dados sobre vários aspectos dos níveis de vida destinados a informarem as políticas a serem tomadas. Estes levantamentos cobrem: despesas, composição dos lares, educação, saúde, emprego, fertilidade, nutrição, poupança, actividades agrícolas, outras fontes de rendimento. Os **Levantamentos dos Lares de Tópico Único** cobrem uma gama de questões mais restrita mas em maior profundidade.

**Questionário sobre os Indicadores Fundamentais de Bem-Estar Social (CWIQ)** é um levantamento de lares que mede as alterações registadas nos indicadores sociais para diferentes grupos da população—especificamente indicadores de acesso, utilização e satisfação com os serviços sociais e económicos. É um instrumento rápido e eficaz para se melhorar a concepção da actividade, direccionar os serviços para os pobres e, quando repetido anualmente,

para monitorizar o desempenho da actividade. Podem obter-se resultados preliminares 30 dias após o levantamento CWIQ.

**Levantamento para Determinar o Grau de Satisfação dos Clientes (ou Prestação de Serviços)** é utilizado para avaliar o desempenho dos serviços do governo com base na experiência dos clientes. Os levantamentos dão a conhecer alguns dos constrangimentos enfrentados pelos clientes no acesso aos serviços públicos, as suas opiniões sobre a qualidade e adequação dos serviços, e o grau de resposta das entidades oficiais. Estes levantamentos são normalmente conduzidos por um ministério ou organismo governamental.

**Boletins com a Apreciação dos Cidadãos (Citizen Report Cards)** têm sido adoptados pelas ONGs e Grupos de Reflexão em vários países. Idênticos aos levantamentos sobre a prestação de serviços, estas comunicações dos cidadãos têm levado à investigação da corrupção com que se deparam. Um aspecto digno de registo tem sido a publicação generalizada das conclusões.

### PARA MAIS INFORMAÇÕES:

- Sapsford, R. (1999). Survey Research. Sage, Newbury Park, CA.
- Core Welfare Indicators Questionnaire: <http://www4.worldbank.org/afr/stats/cwiq.cfm>
- LSMS: <http://www.worldbank.org/htm/prdph/lsm>
- Client Satisfaction Surveys: <http://www4.worldbank.org/afr/stats/wbi.cfm#sds>
- Citizen Report Cards: <http://www.worldbank.org/participation/web/webfiles/>

## ■ Métodos de Avaliação Rápidos

### O que são?

Os métodos de avaliação rápidos são acelerados, são uma via de baixo custo para recolha de opiniões e de “feedback” dos beneficiários e outros interessados que permite responder às necessidades de informações dos responsáveis pela tomada de decisões.

### Para que fim podem ser usados?

- Prestar informação rápida para a tomada de decisões da gestão, especialmente a nível de projecto ou de programa.
- Fornecer um entendimento qualitativo das alterações socioeconómicas complexas, situações sociais altamente interdependentes, ou valores, motivações e reacções das pessoas.
- Fornecer o contexto e interpretação para os dados quantitativos recolhidos por métodos mais formais.

### VANTAGENS:

- Baixo custo.
- Pode ser efectuado rapidamente.
- Proporciona flexibilidade para explorar novas ideias.

### DESVANTAGENS:

- As conclusões normalmente dizem respeito a comunidades ou localidades específicas, sendo assim difícil generalizar as conclusões.
- Menos válido, fiável e credível dos que os levantamentos formais.

### CUSTO:

Baixo a médio, dependendo da escala dos métodos adoptados.

### QUALIFICAÇÕES NECESSÁRIAS:

Realização de entrevistas não dirigidas, facilitação de grupos, observação no local, tomar notas e qualificações estatísticas básicas.

### TEMPO NECESSÁRIO:

Quatro a seis semanas, dependendo da quantidade e localização da população entrevistada e do número de locais observados.

## Métodos de Avaliação Rápidos

**Entrevista a informadores chave**—uma série de perguntas escritas feitas a indivíduos seleccionados com base nos seus conhecimentos e experiência num tema de interesse. As entrevistas são qualitativas, profundas e semi-estruturadas. Assentam em guias sobre entrevistas que enumeram uma lista de tópicos ou de perguntas.

**Discussão no seio de um grupo com um interesse especializado comum**—uma discussão facilitada entre 8 a 12 participantes, cuidadosamente seleccionados, com credenciais semelhantes. Os participantes podem ser, por exemplo, beneficiários ou funcionários do programa. O facilitador utiliza um guia para a discussão. Os anotadores registam os comentários e as observações.

**Entrevista a um Grupo Comunitário**—uma série de questões e uma discussão

facilitada numa reunião aberta a todos os membros da comunidade. O entrevistador segue um questionário cuidadosamente preparado.

**Observação directa**—uso de um formulário de observação detalhado para se registar o que se vê e se ouve num local de programa. A informação pode ser sobre actividades em curso, processos, discussões, interacções sociais e resultados observáveis.

**Mini-levantamento**—um questionário estruturado com um número limitado de perguntas pertinentes que é administrado a 50-70 pessoas. A selecção dos entrevistados pode ser aleatória ou então “discernida” (entrevistas a interessados em locais tais como clínicas para um levantamento sobre cuidados de saúde).

### PARA MAIS INFORMAÇÕES:

- USAID. Performance Monitoring and Evaluation Tips, #s 2, 4, 5, 10.  
[http://www.usaid.gov/pubs/usaid\\_eval/#02](http://www.usaid.gov/pubs/usaid_eval/#02)
- K. Kumar (1993). Rapid Appraisal Methods. The World Bank, Washington, D.C.



## ■ Métodos Participativos

### O que são?

Os métodos participativos oferecem uma participação activa na tomada de decisões a todos os que tenham um interesse num projecto, programa ou estratégia e dão origem a um sentimento de controlo nos resultados e recomendações da M&A.

### Para que fins podem ser usados?

- Conhecer as condições locais e as perspectivas e prioridades das populações locais com vista a conceber intervenções mais satisfatórias e sustentáveis.
- Identificar problemas e resolver os problemas durante a execução.
- Avaliar um projecto, programa ou políticas.
- Fornecer conhecimento e qualificações para atribuir poder à população pobre.

### VANTAGENS:

- Examina questões relevantes mediante a participação dos actores principais no processo de concepção.
- Estabelece parcerias e o controlo local dos projectos.
- Aumenta o conhecimento local, a capacidade de gestão e as qualificações.
- Fornece informação pontual e fiável para a tomada de decisões da gestão.

### DESVANTAGENS:

- Às vezes são considerados menos objectivos.
- Morosos se os principais intervenientes estiverem envolvidos de uma forma significativa.
- Potencialidade para o domínio e uso indevido por parte de alguns intervenientes, com o objectivo de maximizarem os seus próprios interesses.

### CUSTO:

Baixo a médio. Os custos variam grandemente, dependendo da amplitude e profundidade de aplicação e do valor das contribuições locais.

### QUALIFICAÇÕES NECESSÁRIAS:

Um mínimo de vários dias de formação para os facilitadores.

## TEMPO NECESSÁRIO:

Varia grandemente, dependendo da abrangência e profundidade da aplicação.

## Instrumentos de Participação Comumente Utilizados

**Análise das partes interessadas** é o ponto de partida da maioria dos exercícios participativos e avaliações sociais. Usa-se para desenvolver um entendimento das relações de poder, influência e interesses das várias pessoas envolvidas numa actividade e para determinar quem deve participar e quando.

**Avaliação Rural de Carácter Participativo** é uma abordagem de planeamento que se centra na partilha de conhecimentos entre as populações locais, urbanas e rurais e os estranhos à comunidade. Permite aos gestores do desenvolvimento e à população local avaliar e planear intervenções apropriadas de uma forma colaborante, recorrendo

frequentemente a técnicas visuais para que as pessoas analfabetas possam participar.

**Avaliação dos beneficiários** implica uma consulta sistemática com os beneficiários do projecto e outros interessados com vista a identificar e conceber iniciativas de desenvolvimento, apontar entraves à participação e fornecer feedback para melhorar os serviços e actividades.

**Monitorização e Avaliação de Carácter Participativo** envolve partes interessadas a diferentes níveis, trabalhando em conjunto, para identificar problemas, recolher e analisar informações e produzir recomendações.

## PARA MAIS INFORMAÇÕES:

- Guijt, I. and J. Gaventa (1998). *Participatory Monitoring and Evaluation*. Institute of Development Studies, University of Sussex, Brighton, U.K.  
<http://www.ids.ac.uk/ids/bookshop/briefs/brief12.html>
- <http://www.worldbank.org/participation/partme.htm>

## Levantamentos para Detectar as Despesas Públicas

### O que são?

Os levantamentos para detectar as despesas públicas (Public expenditure tracking surveys - PETS) traçam o fluxo de fundos públicos e determinam em que medida é que os recursos atingem de facto os grupos alvo. Os levantamentos examinam o modo, quantidade e cronologia da libertação de recursos aos diferentes níveis do governo, especialmente às unidades responsáveis pela prestação de serviços sociais, tais como saúde e educação. Os PETS são muitas vezes implementados como parte de levantamentos de maior âmbito sobre prestação de serviços e instalações que se centram na qualidade dos serviços, características das instalações, sua gestão, estruturas de incentivos, etc.

### Para que fins podem ser usados?

- Diagnosticar quantitativamente problemas relativos à prestação de serviços.
- Fornecer provas relativas a atrasos, divulgação de informações confidenciais e corrupção.

### VANTAGENS:

- Apoia a prossecução da responsabilização quando existe pouca informação financeira.
- Melhora a gestão ao identificar estrangulamentos burocráticos no fluxo de fundos destinados à prestação de serviços.

### DESVANTAGENS:

- Os organismos governamentais podem ter relutância em mostrar os seus livros contabilísticos.
- Custo substancial.

#### CUSTO:

Pode ser elevado até que se tenham criado competências nacionais para os efectuar. Por exemplo, os primeiros PETS no Uganda custaram USD 60 000 para o sector da educação e USD 100 000 para o sector da saúde.

#### QUALIFICAÇÕES NECESSÁRIAS:

Sólidas qualificações técnicas e analíticas para concepção da amostragem e do questionário, análise e processamento de dados e um bom entendimento do sector a ser avaliado.

#### TEMPO NECESSÁRIO:

Cinco a seis meses (só o levantamento leva 1 a 2 meses).

#### PARA MAIS INFORMAÇÕES:

- <http://www1.worldbank.org/publicsector/pe/trackingsurveys.htm>

## ■ Análise da Relação Custo-Benefício e de Eficácia em Função do Custo

### O que são?

A análise da relação custo-benefício e de eficácia em função do custo são instrumentos que permitem avaliar se os custos de uma actividade podem ou não ser justificados pelos resultados e impactos produzidos. A **análise da relação custo-benefício** mede os factores de produção e a produção em termos monetários. A **análise de eficácia em função do custo** estima os factores de produção em termos monetários e os resultados em termos quantitativos não monetários (tais como melhorias registadas nas notas de leitura dos estudantes).

### Para que fins podem ser usadas?

- Informar decisões sobre a mais eficiente afectação de recursos.
- Identificar projectos que ofereçam a taxa de rendimento do investimento mais elevada.

### VANTAGENS:

- Abordagem de boa qualidade para estimar a eficiência de programas e projectos.
- Tornar explícitos os pressupostos económicos que, de outra forma, poderiam continuar implícitos ou ignorados na fase de concepção.
- Úteis para convencer os responsáveis pela tomada de decisões e os financiadores de que os benefícios justificam a actividade.

### DESVANTAGENS:

- Bastante técnica, exigindo disponibilidade de recursos financeiros e humanos adequados.
- Os dados exigidos para os cálculos custo-benefício podem não existir e os resultados projectados podem ser extremamente dependentes dos pressupostos assumidos.
- Os resultados têm de ser interpretados com cuidado, especialmente em projectos onde os benefícios são difíceis de quantificar.

### CUSTO:

Varia bastante, dependendo do âmbito da análise e da existência de dados.

#### QUALIFICAÇÕES NECESSÁRIAS:

Os procedimentos utilizados nos dois tipos de análise são frequentemente muito técnicos. Exigem qualificações em análise económica e existência dos dados económicos e de custo relevantes.

#### TEMPO NECESSÁRIO:

Varia consideravelmente, dependendo do âmbito da análise e da existência de dados.

#### PARA MAIS INFORMAÇÕES:

- Belli, P. et al. (2000). *Economic Analysis of Investment Operations: Analytical Tools and Practical Applications*. The World Bank, Washington, D.C.

#### GOOD PRACTICE EXAMPLES OF COST-BENEFIT ANALYSIS:

- [http://kms.worldbank.org/edunet/TEN\\_DIMENSIONS/DIM\\_4/cb\\_ce.htm](http://kms.worldbank.org/edunet/TEN_DIMENSIONS/DIM_4/cb_ce.htm)

## ● Avaliação do Impacto

### O que é?

A avaliação do impacto é a identificação sistemática dos efeitos – positivos ou negativos, intencionais ou não – nos lares, instituições e ambiente causados por uma determinada actividade de desenvolvimento tal como um programa ou projecto. A avaliação do impacto ajuda a compreender melhor em que medida as actividades atingem os pobres e a magnitude dos seus efeitos no bem estar das pessoas. As avaliações de impacto podem ir de levantamentos de amostragens de larga escala, em que se comparam populações do projecto e grupos de controlo antes e depois, e eventualmente em várias ocasiões durante a intervenção do programa, a uma avaliação rápida de pequena escala e a apreciações participativas, onde as estimativas do impacto são obtidas pela combinação das entrevistas aos grupos, informadores essenciais, estudos de casos e dados secundários existentes.

### Para que fim pode ser usada?

- Medir os resultados e impactos de uma actividade e saber distingui-los da influência de outros factores externos.
- Ajudar a esclarecer se os custos de uma actividade se justificam.
- Informar decisões quanto à expansão, modificação ou eliminação de projectos, programas ou políticas.
- Colher ensinamentos para melhorar a concepção e gestão de actividades futuras.
- Comparar a eficácia de intervenções alternativas.
- Aumentar o grau de responsabilização pelos resultados.

#### VANTAGENS:

- Fornece estimativas da magnitude dos resultados e impactos para os diferentes grupos demográficos, regiões ou ao longo do tempo.
- Oferece respostas a algumas das questões mais centrais do desenvolvimento – em que medida estamos a fazer diferença? Quais são os resultados no terreno? Como podemos fazer melhor?
- A análise sistemática e o rigor podem dar aos gestores e aos responsáveis pela adopção de políticas uma confiança acrescida na tomada de decisões.

#### DESVANTAGENS:

- Algumas abordagens são muito caras e morosas, embora também se usem metodologias mais rápidas e económicas.
- Utilidade reduzida quando os decisores precisam de informações rápidas.
- Dificuldades em identificar medidas compensatórias adequadas.

**CUSTO:**

Várias avaliações de impacto do Banco Mundial situaram-se na ordem dos USD 200 000 a USD 900 000, dependendo da dimensão do programa, complexidade e recolha de dados. Podem ser efectuadas avaliações de impacto mais simples e mais rápidas por uma quantia significativamente inferior a USD 100 000 e, em alguns casos, até mesmo por USD 10 000 a USD 20 000.

**QUALIFICAÇÕES NECESSÁRIAS:**

Profundas qualificações técnicas em concepção de pesquisa de ciências sociais, gestão, análise e elaboração de relatórios. O ideal seria o equilíbrio entre qualificações de pesquisa quantitativas e qualitativas por parte da equipa de avaliação.

**TEMPO NECESSÁRIO:**

Podem levar 2 ou mais anos. As avaliações para uma apreciação rápida podem frequentemente ser conduzidas em menos de 6 meses.

**EXEMPLOS DE MODELOS DE AVALIAÇÃO DE IMPACTO**

Uma avaliação aleatória das concepções, envolvendo a recolha de informações sobre projectos e grupos de controlo em duas ou mais ocasiões, fornece a análise estatística mais rigorosa dos impactos do projecto e da contribuição de outros factores. Mas na prática é quase impossível usar estas concepções por razões de custo, tempo e limitações metodológicas ou éticas. Assim, a maior parte das avaliações de impacto utilizam concepções menos caras e menos rigorosas. O quadro seguinte descreve quatro abordagens para modelos de avaliação de impacto na apreciação do desenvolvimento. O primeiro é um exemplo de um conceito de avaliação aleatória, o segundo é um modelo quase experimental em que é seleccionado um grupo de controlo "não equivalente" que corresponda tanto quanto possível às características da população do projecto; no terceiro exemplo a população do projecto é comparada com o grupo de controlo não equivalente depois de o projecto ter sido executado; e o quarto é uma avaliação de uma apreciação rápida que combina entrevistas de grupo, informadores chave, estudos de casos e dados secundários. Cada modelo sucessivo sacrifica o rigor metodológico, em troca do qual se conseguem reduções significativas no custo e nas exigências de tempo.

**PARA MAIS INFORMAÇÕES:**

- Baker, J. (2000). Evaluating the Poverty Impact of Projects: A Handbook for Practitioners. The World Bank, Washington, DC.  
<http://www.worldbank.org/poverty/library/impact.htm>
- World Bank website on impact evaluation:
- Roche, C. (1999) Impact Assessment for Development Agencies: Learning to Value Change. Oxfam, Oxford.



## 4 Modelos de avaliação de impacto

Modelo	Concepção	Exemplo	Custo e tempo indicativos
<b>1. Avaliação aleatória prévia e posterior ao teste</b>	Os sujeitos (famílias, escolas, comunidades, etc.) são distribuídos aleatoriamente aos grupos do projecto e de controlo. Administram-se questionários ou outros instrumentos de recolha de dados (medidas antropométricas, testes sobre o desempenho das escolas, etc.) a ambos os grupos, antes e depois da intervenção do projecto. Podem ainda fazer-se observações adicionais durante a execução do projecto.	Abastecimento de água e saneamento ou prestação de outros serviços, tais como habitação, infra-estruturas, etc. onde a procura exceda a oferta e os beneficiários sejam seleccionados por sorteio. Exemplo: Fundo Social da Bolívia.	1 a 5 anos, dependendo do tempo que tem de decorrer antes de se poderem observar os impactos. O custo vai de USD 50 000 a USD 1 milhão, dependendo da dimensão e complexidade do programa a ser estudado.
<b>2. Concepção quase experimental com comparações das populações do projecto e dos grupos de controlo, feitas antes e depois do projecto.</b>	Quando não for possível utilizar-se uma via aleatória, selecciona-se um grupo de controlo que reúna o maior número possível de características do grupo do projecto. Por vezes, seleccionar-se-ão os tipos de comunidades de onde se extraíram os participantes do projecto. Quando os projectos são implementados em várias fases, os participantes seleccionados para fases subsequentes podem ser utilizados como grupo de controlo da primeira fase do projecto.	Estes modelos foram aplicados em programas de habitação de baixo custo do Banco Mundial em El Salvador, Zâmbia, Senegal e Filipinas.	Custo e cronograma semelhante ao Modelo 1
<b>3. Comparação ex-post do projecto e grupo de controlo não equivalente.</b>	São recolhidos dados sobre os beneficiários do projecto e é seleccionado um grupo de controlo não equivalente, como para o Modelo 2. Os dados só são recolhidos depois de o projecto ter sido executado. Utiliza-se frequentemente uma análise multivariada para controlar estatisticamente as diferenças nos atributos dos dois grupos.	Avaliação dos impactos dos programas de micro crédito no Bangladesh. As aldeias onde funcionavam os micro créditos foram comparadas com aldeias idênticas sem estes programas de crédito.	Superior a USD 50 000. O custo irá normalmente de um terço a metade de um estudo comparável em que se utilizem os Modelos 1 ou 2.
<b>4. Apreciação rápida Avaliações de impacto ex-post.</b>	Algumas avaliações estudam apenas os grupos afectados pelo projecto enquanto outras incluem grupos de controlo equiparados. Podem utilizar-se métodos participativos, de modo a permitir que os grupos identifiquem as mudanças resultantes do projecto, quem beneficiou ou não, e quais são os pontos fortes e fracos do projecto. Utiliza-se a triangulação para comparar a informação do grupo com as opiniões dos informadores chave e com as informações existentes de fontes secundárias. Podem produzir-se estudos de casos sobre indivíduos ou grupos para se conseguir um entendimento mais aprofundado do processo de mudança.	Avaliação de projectos de abastecimento de água na Indonésia geridos pela comunidade.	Superior a USD 25 000 (o estudo da Indonésia custou USD 150 000). Alguns estudos são concluídos em 1 a 2 meses, mas outros levam um ano ou mais.

## Recursos Adicionais sobre Monitorização e Avaliação

### Sítios da Internet

- Avaliação, Monitorização e Melhoria de Qualidade do Banco Mundial: <http://www.worldbank.org/evaluation/>
- Desenvolvimento da Capacidade de Monitorização & Avaliação: <http://www.worldbank.org/evaluation/me/>
- Notícias Sobre Monitorização & Avaliação: <http://www.mande.co.uk/news.htm>